

5. Napirend

ELŐTERJESZTÉS és előzetes hatástanulmány településkép védelméről szóló helyi rendelet módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

Bánk Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 2017. évben fogadta el a településkép védelméről szóló 14/2017. (XII.14.) önkormányzati rendeletét.

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) 2021. március 1-jétől, valamint 2021. július 1-jétől hatályos módosításai miatt szükségesség vált a helyi rendelet módosítása a magasabb szintű jogszabállyal való összhang megteremtése érdekében.

A Kormányrendelet 2021. március 1-jétől hatályos rendelkezései értelmében:

„26/B. § (1a) A polgármester - a településképi rendeletben meghatározott részletes eljárási szabályok szerint - településképi bejelentési eljárást folytat le

a) az építmények rendeltetésének módosítása vagy rendeltetési egysége számának megváltozása (a továbbiakban együtt: rendeltetésváltás) tekintetében, és

b) a reklámok és reklámhordozók elhelyezése tekintetében a reklám-elhelyezési kormányrendeletben szereplő általános elhelyezési, és a településképi rendeletben szereplő különös településképi követelmények vagy - különös településképi követelmények meghatározásának hiányában - a reklám-elhelyezési kormányrendeletben szereplő általános elhelyezési követelmények érvényesítése érdekében.”

"26/C.§ (3) Ha a rendeltetésváltás megfelel a helyi építési szabályzatban foglalt követelményeknek, a polgármester kérelemre - az ingatlan-nyilvántartásban történő átvezetés céljából - 15 napon belül hatósági bizonyítványt állít ki az építmény, valamint az építményen belüli önálló rendeltetési egység rendeltetésének módosításáról és új rendeltetéséről, valamint az építmény rendeltetési egységei számának megváltozásáról és az új rendeltetés számáról."

A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 2021. január 1-jétől hatályos rendelkezései értelmében:

11. § (1) Ha az ingatlan tulajdonosa a településképi rendeletben foglalt településképi követelményeket megsértette, az önkormányzat polgármestere (főpolgármestere) figyelmeztetést tartalmazó döntésében – megfelelő határidő biztosításával – felhívja a jogsértőt a jogszabálysértés megszüntetésére.

(2) Az (1) bekezdés szerinti határidő eredménytelen eltelte esetén az önkormányzat polgármestere (főpolgármestere) településképi kötelezés formájában – önkormányzati hatósági döntéssel – a jogsértőt a településképi követelmények teljesítésére kötelezi, egyidejűleg – ha a településképi rendelet lehetőséget biztosít településkép-védelmi bírság kiszabására – a kötelezettet településkép-védelmi bírság megfizetésére is kötelezi. A településkép-védelmi bírság közigazgatási bírságnak minősül, melynek legkisebb összege 100 000 Ft.

Az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírusvilágjárvány (a továbbiakban: koronavírus-világjárvány) következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére a Magyarország Kormánya által elrendelt veszélyhelyzetre tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46.§ (4) bekezdésében meghatározott jogkörében eljárva a polgármester a 16/2021. (III.3.) határozatával döntött a településkép védelméről szóló rendelet módosításának előkészítéséről, a partnerségi egyeztetés lefolytatásáról.

A településképi rendelet módosítása egyeztetési eljárását a partnerségi egyeztetésről szóló 5/2017. (V.8.) önkormányzati rendelet szabályozza.

A településtervezéssel összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2021. évi XXXIX. törvény 2021. július 1-jétől hatályos egyes rendelkezései módosították a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvényt. A módosítások értelmében önkormányzati hatósági ügyként a polgármester helyett az önkormányzatok képviselő-testületeinek a hatáskörébe került a településképi bejelentés, véleményezés és kötelezés.

A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 2021. július 1-jétől hatályos rendelkezései alapján:

8. § (1) a településképi követelményeknek az egyedi építési beruházásoknál való alkalmazását - a hatósági eljárásoktól független - önkormányzati településkép-érvényesítési eszközök segítik elő.

8. § (2) a településkép védelme érdekében

- a) az önkormányzat tájékoztatást ad és szakmai konzultációt biztosít a településképi követelményekről, ennek keretében javaslatot tehet a településképi követelmények érvényesítésének módjára,*
- b) az önkormányzat kormányrendeletben meghatározott építésügyi engedélyezési eljárást megelőzően véleményt adhat az építésügyi hatósági engedélykérelemhez (a továbbiakban: településképi véleményezési eljárás),*
- c) az önkormányzat településképi bejelentési eljárást folytathat le az Étv. 57/F. § hatálya alá nem tartozó, az építésügyi hatósági engedélyhez nem kötött és az Étv. 33/A. §-a szerinti egyszerű bejelentéshez kötött építési tevékenységnek sem minősülő építési tevékenységek, valamint bejelentési eljárást folytat le az Étv. 57/F. § hatálya alá nem tartozó, rendeltetésmódosítást vagy a rendeltetési egységek számának megváltozását jelentő rendeltetésváltozások (a továbbiakban együtt: rendeltetésváltozás), továbbá a reklámok és reklámhordozók elhelyezése tekintetében,*
- d) az önkormányzat településképi kötelezést adhat ki és bírságot szabhat ki, ide nem értve a reklámhordozók és reklámok jogellenes elhelyezésével kapcsolatos közigazgatási, valamint a településképi bírságot,*
- e) az önkormányzat a kötelezésben foglaltak nem teljesítése esetén - a településkép-védelmi bírság ismételt kiszabása helyett - a kötelezést tartalmazó döntés végrehajtását foganatosítja, mely során a meghatározott cselekményt a kötelezett költségére és veszélyére elvégzi vagy mással elvégezteti, egyúttal a kötelezettet a felmerülő költség megfizetésére kötelezi.*

8/A. § A képviselő-testület a 8. §-ban foglalt önkormányzati hatósági hatásköröket a 2. § (2) bekezdése szerinti településképi rendeletben ruházhatja át.

A településkép védelméről szóló 14/2017. (XII.26.) önkormányzati rendeletét 30-31.§-ai tartalmazzák a településképi bejelentési eljárásra vonatkozó szabályozást. Tekintettel arra, hogy a településképi bejelentési eljárások esetköre bővült (új esetkör: rendeltetési egység számának megváltozása) valamint magasabb szintű jogszabály a településkép-érvényesítési eszközökre vonatkozó előírásokat módosította (új eljárási elem: hatósági bizonyítvány kiállítása) szükséges a településkép védelméről szóló helyi rendeletben a településképi bejelentési eljárás alkalmazási körére, a településképi bejelentési eljárás részletes szabályaira vonatkozó rendelkezések, valamint a településképi bírságra vonatkozó rendelkezések módosítása.

Tekintettel arra, hogy a településképi bejelentési, véleményezési és kötelezési eljárások tekintetében a jogszabály rövid - 8, illetve 15 napos határidőt állapít meg - a hatékony munkavégzés érdekében indokolt, hogy a képviselő-testület ezen eljárásokra vonatkozó hatáskörét a polgármesterre ruházza át (az eddig gyakorlatnak megfelelően).

A településkép védelméről szóló helyi rendelet tervezett módosítása tekintetében a partnerségi egyeztetés lefolytatásra került: a tervezetről és a véleményezés lehetőségéről hirdetményben tájékoztatásra került a lakosság, a tervezet közzétételre került az önkormányzat honlapján, és elérhető volt az önkormányzati hivatalban.

A lakosság és partnerek részéről észrevétel nem érkezett.

A Kormányrendelet 43/A. § (6) bekezdés c) pontja alapján a rendelet-tervezet megküldésre került a jogszabályban meghatározott hatóságok részére. A rendelet-tervezettel kapcsolatban beérkezett vélemények a rendelet-tervezeten átvezetésre kerültek.

Fentiek alapján a településkép védelméről szóló önkormányzati rendelet módosítását a rendelet tervezet szerint jóváhagyásra előterjesztem.

A rendelet tervezet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 19. § (2) bekezdésében előírtaknak megfelelően a lakosság közvetlen tájékoztatására az SZMSZ-ben rögzítettek szerint a www.bank-falu.hu honlapon közzétételre kerül, annak érdekében, hogy az érintettek tudomást szerezzenek a készülő rendelet-tervezetről, és a jogszabály tervezete megismerhető és véleményezhető legyen. A rendelet-tervezetre vonatkozóan esetlegesen beérkező észrevételek a képviselő-testület ülésén ismertetésre kerülnek.

Rendelet-tervezet előzetes hatástanulmánya

A településkép védelméről szóló önkormányzati rendelet módosítása tekintetében az önkormányzat partnerségi rendeletében rögzítettek szerint a nyilvánosság széles körű bevonásával lefolytatásra került az egyeztetési eljárás. A partnerségi eljárás során a lakosság részéről vélemény, javaslat, észrevétel nem érkezett. Az eljárásban részt vevő hatóságok által érkezett vélemények a végleges, előterjesztett rendelet tervezetek elkészítése során figyelembe vételre kerültek.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni, az alábbi tényezőkre vonatkozóan:

A rendelet-tervezet:

- Társadalmi hatás: A településfejlesztési és településrendezési dokumentumokat érintő eljárások során a társadalom szereplői bevonásra kerültek az egyeztetési folyamatokba, véleményüket az előkészítés, tervezés fázisában kifejezhetik.
- Gazdasági hatása: A rendeletnek gazdasági hatása nincs.
- Költségvetési hatása: A rendeletnek költségvetési hatása nincs.
- Környezeti és egészségi hatása: A rendeletnek környezeti és egészségügyi következménye nincs.
- A tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet megalkotásának az adminisztratív terheket tekintve új, többlet terheket eredményező hatása nincs, a rendelet alkalmazása az eddigi adminisztratív munka további szükségességét nem igényli.
- A rendelet megalkotásának szükségessége: A magasabb szintű jogszabályi rendelkezés, valamint jogszabály módosítása miatt szükséges és indokolt a településkép védelméről szóló rendelet módosítása.
- A jogalkotás elmaradásának várható következményei: a településkép védelméről rendelet nem lesz összhangban a hatályos jogszabályokkal, amely miatt törvényességi felüyeleti intézkedés várható.
- A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek a rendelet a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi feltételekkel alkalmazható, további feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.
- A rendelet a meglévő állapotokat nem érinti.

Bánk, 2021. november 23.

Tisztelettel:

Torma Andrea
polgármester